



Wrocław,

2019 -06- 0 3

DLZ.220.34.2019

Dotyczy: postępowania o zamówienie publiczne pn. „Rekultywacja terenu przy skrzyżowaniu ul. Sanockiej, Ślężnej i Studziennej” (ZP/PN/34/2019/DPIR)

**ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO
SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA
ORAZ
MODYFIKACJA ZAPISÓW SIWZ**

1. Na podstawie przepisu art. 38 ust. 2 oraz z uwzględnieniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.), Zarząd Zieleni Miejskiej z siedzibą przy ul. Trzebnickiej 33 we Wrocławiu - udziela poniższej odpowiedzi na zadane pytania:

Pytanie 1:

„Niniejszym, na podstawie przepisów art. 38 ust 1 ustawy Prawo zamówień publicznych prosimy o zmianę zapisów SIWZ w poniższym zakresie.

Prosimy o korektę treści pkt. 8 Rozdział III SIWZ w zakresie aspektów społecznych poprzez usunięcie żądania zatrudnienia nowych pracowników oraz usunięcie z rodzaju czynności wymagających zatrudnienia na umowę o pracę - czynności związane z nadzorowaniem robót budowlanych.

Zgodnie z brzmieniem art. 29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy Kodeks pracy. Obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań zatrudnienia na podstawie umowy o pracę jest wyrazem woli ustawodawcy zagwarantowania przestrzegania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych i zerwania z praktyką zawierania umów cywilnoprawnych w sytuacji, gdy jest to nieuzasadnione charakterem stosunku. Ustawodawca regulując brzmienie art. 29 ust. 3a Pzp miał na celu zobligowanie Zamawiających do dokonania oceny, czy przy realizacji konkretnego zamówienia publicznego na usługi lub roboty budowlane wykonanie określonych czynności będzie zawierało cechy stosunku pracy. Jeśli wystąpią te czynności, to po stronie Zamawiającego będzie spoczywał obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności.

Zarząd Zieleni Miejskiej
ul. Trzebnicka 33
50-231 Wrocław
Tel.(71) 323 50 00
www.zzm.wroc.pl

Podstawą prawną do określenia, czy czynności wykonywane przez pracowników wykonawcy/podwykonawcy polegają na wykonywaniu pracy, stanowi art. 22 § 1 Kodeksu pracy.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że dyspozycja przepisu art. 29 ust. 3a Pzp nie nakazuje zatrudniania nowych pracowników, ale zobowiązuje do zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osoby, które wykonują czynności mające cechy stosunku pracy i zostały wskazane przez Zamawiającego w SIWZ. Osoby wykonujące ww. czynności mogą być aktualnie zatrudnione u Wykonawcy, pod warunkiem że zostały zatrudnione na podstawie umowy o pracę a nie innego stosunku prawnego. Natomiast w przypadku, gdy Wykonawca nie dysponuje osobami wykonującymi czynności określone w SIWZ wówczas ma obowiązek zatrudnić nowe osoby na ww. warunkach. W innym przypadku zostałby naruszony cel i dyspozycja przepisu Prawa zamówień publicznych.

2) Natomiast w zakresie wskazanych w pkt. 9.1.lit.b.b SIWZ rodzaju czynności wymagających zatrudnienia na umowę o pracę a dotyczących nadzorowania robót budowlanych, zasadne jest wskazanie, że w ocenie Urzędu Zamówień Publicznych i GİODO (opinia na stronie UZP) czynności m.in. nadzorowania robót budowlanych wykonywane przez kierowników budowy, kierowników robót i inspektorów nadzoru, tj. osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), zasadniczo nie polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu Kodeksu pracy. Osoby wykonujące te czynności są samodzielnymi uczestnikami procesu budowlanego i działają samodzielnie, także w tym rozumieniu, że same wyznaczają sobie zadania i same te zadania realizują."

Odpowiedź 1:

Zamawiający w odpowiedzi na zadane pytanie wskazuje, iż Wykonawca omyłkowo powołał się na pkt 9.1.lit.b.b Rozdział III SIWZ zamiast na Rozdział III pkt 1 lit.b).

Niezależnie od powyższego Zamawiający w odpowiedzi na zadane pytania pkt 1) i pkt 2) - dokonuje na podstawie przepisu art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) stosownych, poniższych modyfikacji zapisów treści SIWZ:

Ad. 1) **w Rozdziale III pkt 8 zdanie pierwsze**, nadając mu nowe następujące brzmienie oraz **dodając zdanie drugie**:

„Zamawiający stosownie do art. 29 ust. 3a ustawy Pzp, wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w pkt. 1 lit b) czynności w zakresie realizacji zamówienia, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1¹ ustawy z

¹ art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy: Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca - do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem.



dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. **Zatrudnienie na umowę o pracę w trybie art 29 ust. 3a Ustawy Pzp nie dotyczy osób fizycznych prowadzących jednoosobowe działalności gospodarcze, które będą samodzielnie realizowały przedmiot umowy w zakresie czynności określonych przez Zamawiającego oraz nie dotyczy wspólników spółek osobowych, którzy będą samodzielnie świadczyli pracę w zakresie czynności określonych przez Zamawiającego.**"

Ad. 2) **w Rozdziale III pkt 8 pkt 1 lit. b),** nadając mu nowe następujące brzmienie:

„b) zakres wykonywanych czynności na umowę o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, gwarantujących prawidłowe, w tym jakościowe, wykonanie przedmiotu zamówienia obejmuje:

- dla Etapu 2: wszystkie czynności pracowników fizycznych wykonujących prace fizyczne związane z realizacją robót budowlanych,*
- i*
- dla Etapu 3: wszystkich czynności związane z założeniem zieleni (wykopaniem prac ogrodniczych),”.*

W związku z dokonaną modyfikacją, Zamawiający zmienia również zapisy § 13 Załącznika nr 11 do SIWZ - Wzoru umowy (w załączeniu zmieniony Wzór umowy).

Pytanie 2:

„Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający uzna za aktualne złożone wraz z ofertą oświadczenie Wykonawcy o braku przynależności do jakiejkolwiek grupy kapitałowej, w sytuacji gdy Wykonawca nie należy do żadnej grupy kapitałowej lub gdy w postępowaniu zostanie złożona jedna oferta niepodlegająca odrzuceniu. Tym samym nie będzie konieczne składanie ww. oświadczenia po terminie otwarcia ofert.

Urząd Zamówień Publicznych, jak również orzeczenie KIO z dnia 20 marca 2018r. (KIO 408/18) wskazały, że Zamawiający powinien przyjąć oświadczenie Wykonawcy o braku przynależności do jakiejkolwiek grupy kapitałowej, złożone wraz z ofertą, w sytuacji gdy w postępowaniu złożono jedną ofertę lub Wykonawca nie należy do żadnej grupy kapitałowej. Oświadczenie złożone wraz z ofertą niezależnie od ilości złożonych ofert, również potwierdza brak podstaw do wykluczenia z postępowania w art. 24 ust. 1 pkt. 23 pzp., ważne aby oświadczenie było aktualne i zgodne z rzeczywistością.”

Odpowiedź 2:

Zamawiający potwierdza, iż uzna za aktualne złożone wraz z ofertą oświadczenie Wykonawcy o braku przynależności do jakiejkolwiek grupy kapitałowej, w sytuacji gdy Wykonawca nie należy do **żadnej grupy kapitałowej** lub gdy w postępowaniu zostanie złożona jedna oferta.



Zamawiającemu znana jest opinia Urzędu Zamówień Publicznych, zgodnie, z którymi:

- w przypadku złożenia wraz z ofertą oświadczenia Wykonawcy, że nie należy do żadnej grupy kapitałowej, nie będzie konieczne składanie ww. oświadczenia po terminie otwarcia ofert. Wykonawca musi jednak pamiętać, że jakakolwiek zmiana sytuacji wykonawcy w toku postępowania (włączenie do grupy kapitałowej) będzie powodowała obowiązek aktualizacji takiego oświadczenia po stronie wykonawcy,

- w przypadku gdy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego złożono tylko jedną ofertę (w ramach tej samej części zamówienia złożono jedną ofertę częściową), nie mamy do czynienia z naruszaniem zasady uczciwej konkurencji w postępowaniu poprzez udział co najmniej podmiotów funkcjonujących w ramach jednej grupy kapitałowej. Brak oświadczenia o przynależności do grupy kapitałowej nie może w takim przypadku nawet potencjalnie wpłynąć na konkurencję w postępowaniu, a co za tym idzie nie wywołuje dla wykonawcy ujemnych skutków prawnych, nie jest też w tym kontekście dokumentem niezbędnym do przeprowadzenia postępowania. W związku z powyższym wezwanie do uzupełnienia takiego oświadczenia w świetle celu, jakim jest przeciwdziałanie zakłóceniu konkurencji w postępowaniu przez grupę kapitałową, staje się również zbędne.

Pytanie 3:

„Działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2015 r. poz. 2164), zwracam się z wnioskiem o wyjaśnienie zapisów specyfikacji istotnych warunków zamówienia w poniższym zakresie:

Rozdział III pkt.8 ppkt. 2 lit b) stanowi, iż osoba odpowiedzialna za wszelkie czynności związane z przygotowaniem dokumentacji projektowej powinna być zatrudniona na podstawie umowy o pracę. Warunkiem udziału w postępowaniu jest dysponowanie projektantem w specjalności konstrukcyjno-budowlanej oraz architektonicznej. Projektanci, jako uczestnicy procesu budowlanego i osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie w rozumieniu ustawy z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane działają samodzielnie, więc świadczone przez nich usługi nie spełniają warunków określonych w art.22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.),

W związku z powyższym zwracam się z wnioskiem o zmianę zapisów SIWZ w powyższym zakresie.”

Odpowiedź 3:

Zamawiający w odpowiedzi na zadane pytanie wskazuje, iż Wykonawca omyłkowo powołał się na ppkt 2 lit. b) Rozdziału III SIWZ zamiast na Rozdział III pkt 8 pkt 1 lit. b).

Niezależnie od powyższego Zamawiający dokonuje na podstawie przepisu art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2018r. poz.



1986 ze zm.) stosownej modyfikacji zapisów treści SIWZ w Rozdziale III pkt 8 pkt 1 lit. b), nadając mu nowe następujące brzmienie:

„b) zakres wykonywanych czynności na umowę o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, gwarantujących prawidłowe, w tym jakościowe, wykonanie przedmiotu zamówienia obejmuje:

- dla Etapu 2: wszystkie czynności pracowników fizycznych wykonujących prace fizyczne związane z realizacją robót budowlanych,

i

- dla Etapu 3: wszystkich czynności związane z założeniem zieleni (wykopaniem prac ogrodniczych),”.

Pytanie 4:

„Prosimy o udostępnienie załącznika nr 1, 3a i 3b zgodnie z tabela. nr 1 w PFU.”

Odpowiedź 4:

Zamawiający dołącza w ramach udzielenia odpowiedzi na zadane pytanie poniższe Załączniki:

- Podkład mapowy – Załącznik nr 1,
- Obowiązujący MPZP cz. I – Załącznik nr 3a,
- Obowiązujący MPZP cz. II – – Załącznik nr 3b.

Pytanie 5:

„Prosimy o informację, w jakiej technologii oraz w jakiej ilości ma zostać wykonany chodnik wzdłuż ul. Sanockiej. Nie ma takiej pozycji w uproszczonym przedmiarze robót.”

Odpowiedź 5:

W ramach inwestycji planowana jest rekultywacja terenu oraz zabezpieczenie go przed nielegalnym parkowaniem, a także wykonanie ścieżek z nawierzchni szutrowej zgodnie z zakresem przedstawionym w zał. nr 2 do Programu Funkcjonalno Użytkowego. W związku z powyższym nie należy uwzględniać w ofercie budowy chodników.



Pytanie 6:

„Z uwagi na duże różnice w cenie, prosimy o wskazanie rodzaju drewna, z którego mają być wykonane słupki drewniane (paliki).”

Odpowiedź 6:

Zabezpieczenie skweru przed nielegalnym parkowaniem należy wykonać ze słupków drewnianych o średnicy 14-16 cm i wysokości 130 cm powyżej gruntu, drewno zaimpregnowane - z zastosowaniem drewna świerkowego lub modrzewiowego.

Pytanie 7:

„Prosimy o wydłużenie terminu pośredniego wykonania przedmiotu umowy w zakresie realizacji Etapu 1, tj. opracowanie dokumentacji projektowej dla potrzeb realizacji robót wraz z uzyskaniem wszystkich wymaganych opinii, uzgodnień, zatwierdzeń i pozwoleń, w tym decyzji o pozwoleniu na budowę, do 90 dni.”

Termin wskazany przez Zamawiającego nie jest możliwy do zrealizowania przez Wykonawcę z uwagi na fakt, iż terminy ustawowe na uzyskanie decyzji pozwolenia na budowę od momentu złożenia dokumentacji w stosownych instytucjach wynosi do 60 dni.”

Odpowiedź 7:

Zamawiający nie wydłuży terminu realizacji przedmiotu umowy z uwagi na to, iż w ramach planowanej inwestycji nie przewidziano prac, na które wymagane jest pozwolenie na budowę, tylko zgłoszenie budowy oraz oświadczenie o braku sprzeciwu, zatem termin 60 dni jest wystarczający na realizację I etapu zadania.

Tym samym Zamawiający dokonuje modyfikacji wszystkich zapisów SIWZ oraz Wzoru umowy w ww. kwestii, dotyczącej decyzji o pozwoleniu na budowę – poprzez usunięcie zapisów jej dotyczących.

W związku z dokonaną modyfikacją, Zamawiający zmienia zapisy Wzoru umowy wykreślając z nich zakres tj. „- uzyskanie prawomocnej decyzji o pozwoleniu na budowę” w: § 1 ust. 3, § 3 ust. 1 pkt 3), § 4 w zakresie Etapu I a także w Załączniku nr 2 do Wzoru umowy tj. OPZ,

oraz poniższe zapisy SIWZ tj:

a) pkt 3 Rozdziału III SIWZ w zakresie Etapu I, nadając mu nowe następujące brzmienie:

„Etap 1: prace projektowe - opracowanie dokumentacji projektowej dla obszaru opisanego w „Programie funkcjonalno-użytkowym dla zadania pn.: „Rekultywacja terenu

przy skrzyżowaniu ul. Sanockiej, Ślężnej i Studziennej” dla potrzeb realizacji robót z etapowaniem prac wraz z uzyskaniem wszystkich wymaganych opinii, uzgodnień, zatwierdzeń i pozwoleń, w tym zaświadczenia o braku sprzeciwu do wykonania robót na zgłoszenie (jeśli zakres opracowania będzie dopuszczał zgłoszenie robót zgodnie z obowiązującym Prawem Budowlanym) z zaznaczeniem wybranych elementów parku przeznaczonych do realizacji w etapach.”

b) pkt 4 Rozdziału III SIWZ gdzie w zakresie „Prac projektowych”, „Projektu Budowlanego(PB)” oraz „Projektu Wykonawczego (PW)”, wykreśla się zakres tj. „- uzyskanie prawomocnej decyzji o pozwoleniu na budowę.”

c) Rozdziału VI SIWZ w zakresie terminu realizacji zamówienia od dnia podpisania umowy dla Etapu 1, nadając mu nowe następujące brzmienie:

*„- **Etap 1: w terminie 60 dni od daty zawarcia umowy** – opracowanie dokumentacji projektowej dla potrzeb realizacji robót wraz z uzyskaniem wszystkich wymaganych opinii, uzgodnień, zatwierdzeń i pozwoleń,”.*

Pytanie 8:

„Dotyczy kryterium nr 3 „Zatrudnienie na umowę o pracę do realizacji przedmiotu umowy w zakresie robót ogólnobudowlanych jednej osoby”

Prosimy o potwierdzenie, że wymagany okres zatrudnienia na umowę o pracę jednej osoby do realizacji umowy w zakresie prac ogólnobudowlanych spełniającej wymagania opisane w pkt. 2.3) rozdział XVII rozpoczyna swój bieg od czasu rozpoczęcia przez Wykonawcę prac ogólnobudowlanych, a nie przez cały okres realizacji przedmiotu umowy z uwagi na fakt, że pierwszy etap realizacji przedmiotu umowy obejmuje opracowanie dokumentacji projektowej dla potrzeb realizacji robót budowlanych.”

Odpowiedź 8:

Zamawiający odpowiadając potwierdza, że Wykonawca, który zadeklaruje zatrudnienie jednej osoby spełniającej wymagania opisane w pkt 2.3) Rozdziału XVII SIWZ, zobowiązany będzie do zatrudnienia ww. osoby na okres realizacji zamówienia w danym zakresie wykonania prac im powierzonych, tj. prac dla Etapu 2 – realizacja robót budowlanych.

W związku z udzieloną odpowiedzią, Zamawiający na podstawie przepisu art. 38 ust. 4 ustawy Pzp, modyfikuje zapisy SIWZ w zakresie Załącznika nr 11 do SIWZ – Wzór umowy w: § 16 ASPEKTY SPOŁECZNE – OSOBA NIEPEŁNOSPRAWNA oraz § 16 ASPEKTY SPOŁECZNE – BEZROBOTNY wraz z odpowiednimi załącznikami nr 5 i 6 do Wzoru umowy (w załączeniu zmieniony Wzór umowy z załącznikami).



Pytanie 9:

„Czy Zamawiający przewiduje montaż stojaków rowerowych? Jeśli tak to w jakiej ilości Jest taka informacja w pkt. 4 SIWZ, nie ma natomiast w uproszczonym przedmiarze.”

Odpowiedź 9:

Zamawiający nie przewiduje montażu stojaków rowerowych.

Pytanie 10:

„W załączniku nr 2 do umowy Opis Przedmiotu Zamówienia, Zamawiający powołuje się na załączniki nr 12, 13 i 14 do SIWZ. Prosimy o ich uzupełnienie.”

Odpowiedź 10:

Zamawiający omyłkowo powołał się na załączniki nr 12, 13, 14 do SIWZ. Brak powyższych załączników do dokumentacji.

Pytanie 11:

„Z uwagi na sprzeczne zapisy w SIWZ i umowie, prosimy o potwierdzenie, że przedmiot zamówienia nie obejmuje pielęgnacji zieleni.”

Odpowiedź 11:

Zgodnie z zamówieniem przedmiot obejmuje tylko sadzenie roślin bez gwarancji i pielęgnacji.

Pytanie 12:

„Z uwagi na ryczałtowe rozliczenie zadania, zwracamy się prośbą o wyjaśnienie następującej rozbieżności. Zgodnie z zapisami w SIWZ i PFU (m.in. rysunek graficzny), należy zaprojektować i wybudować ścieżki szutrowe z uwzględnieniem istniejących przebiegów (ok. dł. 550 mb x szer. 2,2 mb co daje 1 210 m²), natomiast w uproszczonym przedmiarze robót w robotach budowlanych jest wykonanie tylko głównej ścieżki (ok. dł. 62 mb x szer. 2,2 mb co daje 136 m², ponadto żadna ze ścieżek nie ma długości 62 mb). W związku z powyższym prosimy o jednoznaczne określenie minimalnej ilości ścieżek (m²) do zaprojektowania i wybudowania.”

Odpowiedź 12:

Zgodnie z zakresem realizacji zadania rekultywacji terenu przy ul. Sanockiej przewidziano do wykonania 550 mb alejek szutrowych (szerokości 2,2 m) co daje 1 210 m².

W załączeniu poprawiony uproszczony przedmiar robót.



2. Ponad modyfikacje zapisów SIWZ zawarte powyżej, Zamawiający na podstawie przepisu art. 38 ust. 4 ustawy Pzp – dokonuje dodatkowej modyfikacji zapisów SIWZ w Rozdziale XIV SIWZ od pkt 1 do pkt 3, nadając im nowe następujące brzmienie:

„1. Ofertę należy złożyć osobiście lub za pośrednictwem usług pocztowych lub kurierskich na adres:

Zarząd Zieleni Miejskiej

ul. Trzebnicka 33

50-231 Wrocław

*nie później niż do dnia: **06.06.2019 r. do godz. 09:45***

2. Oferty powinny być dostarczone za zwrotnym potwierdzeniem przyjęcia ich przez Zamawiającego. W przypadku korzystania z usług pocztowych lub kurierskich, Zamawiający uznaje za termin złożenia oferty – termin i godzinę potwierdzenia odbioru przesyłki przez Zamawiającego.

*3. Otwarcie ofert nastąpi w dniu: **06.06.2019 r. o godz. 10:00***

- w siedzibie Zamawiającego przy ul. Trzebnickiej 33, w sali konferencyjnej, parter.”

3. Dokonane niniejszym pismem odpowiedzi na zadane pytania oraz modyfikacje zapisów SIWZ - obowiązują od dnia ich opublikowania na stronie BIP Zamawiającego w zakładce „Platforma” dla przedmiotowego postępowania przetargowego.


D Y R E K T O R A

Joanna Koniecka - Pasierska

Sprawę prowadzi:

Agnieszka Jurgielaniec, tel. 71) 323-50-14, agnieszka.jurgielaniec@zzm.wroc.pl

Załączniki:

1. Załącznik nr 11 do SIWZ – Wzór umowy wraz ze zmienionymi załącznikami (po modyfikacji)
2. Podkład mapowy – Załącznik nr 1
3. Obowiązujący MPZP cz. I - Załącznik nr 3a
4. Obowiązujący MPZP cz. II - Załącznik nr 3b
5. Przedmiar robót uproszczony – po modyfikacji

Otrzymują:

1. Adresaci wg. rozdzielnika
2. a/a

Zarząd Zieleni Miejskiej
ul. Trzebnicka 33
50-231 Wrocław
Tel.(71) 323 50 00
www.zzm.wroc.pl

